

**Kokouskutsu ja esityslista: Kouvolan Kymen jätelautakunta 30.05.2024****Aika** 30.05.2024 klo 14:00 -**Paikka** Nuorisokeskus Ankkapurha, kokoustila Vinttiluokka**Asialista**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
1		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2		Pöytäkirjan tarkastajat	4
3		Kymen jätelautakunnan osavuosikatsaus 1-4/2024	5
4		Kymen jätelautakunnan toimivallan siirtäminen viranhaltijoille	6
5		Periaatteet jätehuoltomääräyksistä poikkeamiselle, jätemaksujen kohtuullistamiselle ja muille viranhaltijalle siirrettyjen päätösten tekemiselle	9
6		Ajankohtaiset ilmoitusasiat	13

puheenjohtaja Anne Hasu

**Osallistujat**

	<b>Nimi</b>	<b>Tehtävä</b>	<b>Lisätiedot</b>
<b>Jäsenet</b>	Hasu Anne	puheenjohtaja	
	Sainio Teppo	varapuheenjohtaja	
	Harkko Mia	jäsen	
	Hänninen Marika	jäsen	
	Jukola Heta	jäsen	
	Kalliola Marketta	jäsen	
	Kuutti Heikki	jäsen	
	Kärhä Ismo	jäsen	
	Lappi Jukka	jäsen	
	Lehtinen Ahti	jäsen	
	Matilainen Päivi	jäsen	
	Niilo-Rämä Kari	jäsen	
	Suurnäkki Ismo	jäsen	
	Söderholm Jukka	jäsen	

	<b>Nimi</b>	<b>Tehtävä</b>	<b>Lisätiedot</b>
<b>Muut</b>	Aikio Jenni	kaupunginhallituksen edustaja	
	Kosonen Inka	nuorisovaltuuston edustaja	
	Qvist Toivo	nuorisovaltuuston edustaja	
	Kangas Katja	esittelijä, jätehuoltopäällikkö	
	Soini Arja	asiantuntija, suunnittelija	
	Joutjärvi Tiina	sihteeri, hallintosihteeri	

**1****Laillisuus ja päätösvaltaisuus****Kymen jätelautakunta 30.05.2024**

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

**Jätehuoltopäällikön ehdotus:**

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

**Kymen jätelautakunnan päätös:**

**2****Pöytäkirjan tarkastajat****Kymen jätelautakunta 30.05.2024**

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 148 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 149 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

**Jätehuoltopäällikön ehdotus:**

Kymen jätelautakunta päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Ismo Kärhän ja Jukka Lapin sekä varalle Jukka Söderholmin.

**Kymen jätelautakunnan päätös:**

## 3

## Kymen jätelautakunnan osavuositarkastus 1-4/2024

7151/02.02.02/2024

## Kymen jätelautakunta 30.05.2024

**Valmistelija:** jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143,  
katja.kangas(at)kouvola.fi

Kymen jätelautakunta on alueellinen, kymmenen kunnan jätehuoltoviranomainen, jonka isäntäkuntana on Kouvola.

Lautakunnan talousarvion toteutuma 1-4/2024

Milj. euroa	TA 2024	TA- muuto s	MTA 2024	Tot. 1-4	Tot- %	TPE
Toimintatulot	0,367	0,0	0,367	0,051	13,9	0,367
Toimintamenot	-0,367	0,0	-0,367	-0,106	28,9	-0,367
<b>Toimintakate</b>	0,0	0,0	0,0	-0,055		0,0

Toimintatuottoihin sisältyy Kymenlaakson Jäte Oy:n maksamat lautakuntamaksut maaliskuun loppuun asti. Toimintamenot ja toiminta ovat olleet pääosin suunnitelman mukaiset. Henkilöstökulut ovat toteutuneet 27,8 %, palvelujen ostot 31,7 %, aineet, tarvikkeet ja tavarat 10,5 % ja muut toimintakulut 33,9 %.

Kymen jätelautakunnan osavuositarkastus 1-4/2024 on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143  
katja.kangas(at)kouvola.fi ja controller Karoliina Summanen, puh.  
020 615 4817, karoliina.summanen(at)kouvola.fi

**Jätehuoltopäällikön ehdotus:**

Kymen jätelautakunta päättää merkitä osavuositarkastuksen 1-4/2024 tiedoksi.

**Kymen jätelautakunnan päätös:**

Oheismateriaali

Osavuositarkastus 1-4 2024\_Kyjäte30052024

4

**Kymen jätelautakunnan toimivallan siirtäminen viranhaltijoille****6447/00.01.01.04/2024****Kymen jätelautakunta 30.05.2024**

**Valmistelija:** jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143,  
katja.kangas(at)kouvola.fi

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 1.6.2023 29 §:n mukaan toimielin voi siirtää sille hallintosäännössä määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen toimielimelle ja muulle viranhaltijalle. Viranhaltija voi siirtää hänelle hallintosäännössä määrätyn, päätöksessään mainitun toimivallan muulle viranhaltijalle. Se, jolle toimivaltaa on edelleen siirretty, ei voi enää siirtää toimivaltaa edelleen.

Hallintosäännön 23 §:ssä määrätään lautakuntien yleisistä tehtävistä ja toimivallasta ja 28 §:ssä Kymen jätelautakunnan tehtävistä ja toimivallasta.

Toiminnan joustavan sujuvuuden takaamiseksi lautakunnan tulisi siirtää toimivaltaansa edelleen lautakunnan alaiselle henkilökunnalle.

Jätelain 23 §:n 3 momentin mukaan kunnan jätehuoltoviranomainen (tässä tapauksessa kuntien yhteislautakunta) voi edelleen siirtää tehtävien hoidon alaiselleen viranhaltijalle kuntalaissa säädetyllä tavalla.

Viranhaltijaan sovelletaan tällöin mitä näitä tehtäviä muutoin hoitavasta viranomaisesta ja muutoksenhausta viranomaisen päätöksiin säädetään.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 28 §:n mukaan Kymen jätelautakunta päättää

1. jätehuollon palvelutasosta
2. kunnan jätehuoltomääräyksistä
3. jätehuoltomääräyksistä poikkeamisesta
4. jätteen kuljetuksen järjestämisestä
5. päättää jätteen hyötykäytöstä ja käsittelystä
6. jätehuollon maksuista
7. jätehuollon maksuja koskevat muistutukset
8. jätemaksujen kohtuullistamisesta

9. jätteenkuljetus- ja kompostointirekisterin ylläpidosta

10. muista kunnan jätehuoltoviranomaiselle jätelain tai muiden säännösten mukaan kuuluvista asioista

### **Esitys toimivallan siirrosta**

Kymen jätelautakunta on siirtänyt sille määriteltyä toimivaltaa jätehuoltomääräyksistä poikkeamisen ja jätemaksujen maksuunpanoon ja niitä koskevien muistutusten käsittelyn osalta jätehuoltopäällikölle 30.9.2021 § 36.

Päätös on syytä uusia jätehuoltomääräyksissä ja Kouvolan hallintosäännössä tapahtuneiden muutosten vuoksi. Lisäksi on tarpeen selvittää, millaiset päätökset kuuluvat jätehuoltopäällikölle delegoituun toimivaltaan.

Toimivallan siirtoesitys koskee hallintosäännön 28 §:n kohtia 3., 7. ja 8. Jätehuoltomääräyksistä poikkeamiset ja jätemaksujen maksuunpanoon ja niitä koskevien muistutusten käsittelyyn sekä myös jätemaksujen kohtuullistamiseen liittyvien päätösten tekeminen on edelleen tarkoituksenmukaista niiden suuren määrän takia tehdä viranhaltijatyönä. Periaatteet viranhaltijapäätösten sisältöön käsitellään seuraavassa kokousasiassa.

1.6.2023 voimaan tulleiden Kymen jätelautakunnan jätehuoltomääräysten 46 §:n mukaan jätelautakunta voi päätöksellään yksittäistapauksissa, perustelluista erityisistä syistä myöntää poikkeuksen jätehuoltomääräysten noudattamisesta. Näihin liittyvä päätöksenteko esitetään siirrettäväksi jätehuoltopäällikölle.

Poikkeamishakemukset voivat koskea esim. sallittuja tyhjennysvälejä (jätehuoltomääräykset 23 §), yhteisen jäteastian muodostamista (jättekimppa 8 §) tai eri jätelajien erilliskeräysvelvoitteita (14 §) ja lisäksi muita yksittäisiä hakemuksia kuten jätteenkuljetuksen keskeyttämistä (32 §).

Jätehuoltopäällikkö ei voisi kuitenkaan tehdä jätehuoltomääräysten 46 §:n mukaista poikkeamispäätöstä rajata alueita jätteenkuljetuksen tai erilliskeräysvelvoitteiden ulkopuolelle jätelain 35 § mukaisesti. Tämä kuuluisi jätelautakunnalle.

Jätehuoltomääräysten 11 §:n mukaisesti mantereella sijaitsevan kiinteistön liittymistä loppujätteen lukolliseen yhteiskeräyspisteeseen pitää hakea Kymen jätelautakunnalta. Myös tähän liittyvä päätöksenteko on asioiden sujuvan hoitamisen vuoksi syytä delegoida viranhaltijalle.

Jätemaksujen maksuunpanoon ja niitä koskevien muistutusten käsittelyyn (jätelaki 82 §) sekä jätemaksujen kohtuullistamiseen (jätehuollosta vapauttamishakemukset) liittyvien päätösten tekeminen (jätelaki 41, 80,

81 ja 82 §, jätehuoltomääräykset 4 §) on syytä siirtää viranhaltijan tehtäväksi. Hakemuksia tulee vuodessa satoja, joten niiden lautakuntakäsittely pidentäisi käsittelyaikoja.

Muutoksenhaku edellä mainituista päätöksistä tehdään hallintovalitukseksi (jätelaki 137 ja 138 §) hallinto-oikeuteen. Jätehuoltopäällikön päätöksistä (vuosittain yli 1000 kpl) on tehty n. 1–3 valitusta vuosittain hallinto-oikeudelle. Hallinto-oikeus on hylännyt valitukset.

Lisätietoja: jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143, katja.kangas(at)kouvola.fi

#### **Jätehuoltopäällikön ehdotus:**

Kymen jätelautakunta päättää esityksen mukaisesti siirtää jätehuoltomääräyksistä poikkeamispäätökset jätehuoltopäällikölle tehtäväksi viranhaltijapäätöksinä lukuun ottamatta jätehuoltomääräysten 46 §:n mukaista poikkeamispäätöstä rajata alueita jätteenkuljetuksen tai erilliskeräysvelvoitteiden ulkopuolelle jätelain 35 § mukaisesti.

Kymen jätelautakunta päättää siirtää jätemaksujen maksuunpanon ja niitä koskevien muistutusten käsittelyyn liittyvien päätösten tekemisen sekä päätökset jätemaksujen kohtuullistamishakemuksista jätehuoltopäällikön tehtäväksi viranhaltijapäätöksinä.

Lisäksi jätelautakunta päättää siirtää päätökset jätehuoltomääräysten 11 §:n mukaisista hakemuksista liittyä lukolliseen yhteiskeräyspisteseen jätehuoltopäällikön tehtäväksi viranhaltijapäätöksinä.

#### **Kymen jätelautakunnan päätös:**



## 5

**Periaatteet jätehuoltomääräyksistä poikkeamiselle, jätemaksujen kohtuullistamiselle ja muille viranhaltijalle siirrettyjen päätösten tekemiselle**

7365/14.06.00/2024

**Kymen jätelautakunta 30.05.2024**

**Valmistelija:** jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143, katja.kangas(at)kouvola.fi

Kymen jätelautakunta on viimeksi siirtänyt 30.9.2021 § 36 toimivaltansa jätehuoltopäällikölle jätelain 23 §:n mukaisesti. Tämän esityslistan edellinen asia koskee myös toimivallan siirtoa.

Siirretty toimivalta koskee pääosin päätöksiä jätehuoltomääräyksistä poikkeamiseksi ja jätemaksujen maksuunpanon ja niitä koskevien muistutusten sekä jätemaksun kohtuullistamishakemusten (vapautushakemusten) käsittelemiseksi. Päätösvaltaa on siirretty käsiteltävien hakemusten sekä niistä tehtävien päätösten suuren määrän vuoksi.

1.6.2023 voimaan tulleiden Kymen jätelautakunnan jätehuoltomääräysten 46 §:n mukaan jätelautakunta voi päätöksellään yksittäistapauksissa, perustelluista erityisistä syistä myöntää poikkeuksen jätehuoltomääräysten noudattamisesta. Jätelautakunta ei voi tehdä poikkeamis päätöstä jätelain mukaisesta velvollisuudesta liittyä järjestettyyn jätehuoltoon. Jätehuoltomääräyksistä poikkeaminen ei saa vaarantaa asianmukaista jätehuollon järjestämistä, aiheuttaa vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle tai aiheuttaa roskaantumista.

Jätehuoltomääräysten 46 §:n mukaan Kymen jätelautakunta voi päätöksellään rajata alueita jätteenkuljetuksen tai erilliskeräysvelvoitteiden ulkopuolelle jätelain 35 § mukaisesti. Tämän osalta edellisessä päätösesityksessä ei ole esitetty päätösvaltaa siirrettäväksi jätehuoltopäällikölle.

Poikkeamishakemukset voivat koskea esim. sallittuja tyhjennysvälejä (jätehuoltomääräykset 23 §), yhteisen jäteastian muodostamista (jätekimppa 8 §) tai eri jätelajien erilliskeräysvelvoitteita (14 §) ja lisäksi muita yksittäisiä hakemuksia kuten jätteenkuljetuksen keskeyttämistä (32 §). Hakemus voi koskea myös jätehuoltomääräysten 11 §:n mukaista mantereella sijaitsevan kiinteistön liittymistä loppujätteen lukolliseen yhteiskeräyspisteeseen.

Jätelaissa määritetään jätehuollon vastuut. Kunnan velvollisuudesta järjestää jätehuolto on määrätty jätelain 32 § ja 33 §:ssä. Kiinteistön halti-

jan tulee lain 40 § ja 41 §:n perusteella järjestää kiinteistölle keräyspaikka ja luovuttaa jäte järjestettyyn kuljetukseen tai alueelliseen vastaanottopaikkaan. Jätelain 91 §:n perusteella kunta voi antaa jätelakia tarkentavia määräyksiä jätehuoltomääräyksissään. Jätehuollon maksuista säädetään jätelain luvussa 9 (78 - 86 §). Jätelain 80 §:n mukaan kiinteistön haltijalla on velvollisuus suorittaa jätemaksu. Jätelain 81 §:n mukaan jätemaksua on mahdollista muuttaa tai jättää perimättä. Jätelain 82 §:n mukaan kunnan jätemaksusta on oikeus tehdä muistutus 14 päivän kuluessa jätelaskun saamisesta jätehuoltoviranomaiselle.

Jätehuoltomääräyksistä poikkeamisiin ja muihin viranhaltijapäätöksiin on määritetty linjaukset Kymen jätelautakunnan kokouksessa 30.9.2021 § 35. Linjaukset ovat varmentaneet sen, että koko alueen asukkaita kohdellaan tasapuolisesti yhtenäisten periaatteiden mukaisesti.

Linjaukset esitetään nyt päivitettäväksi, koska jätehuoltomääräykset ovat muuttuneet 1.6.2023. Linjaukset kaipaavat myös selventämistä.

### **Esitys periaatteista viranhaltijapäätöksille**

#### Periaatteet jätehuoltomääräyksistä poikkeamiselle

##### Jäteastian tyhjennysvälit

Jätehuoltomääräyksien 23 §:ssä on määritelty pisimmät mahdolliset jäteastioiden tyhjennysvälit. Poikkeusta täytyy hakea, mikäli haluaa jätehuoltomääräysten mukaisia enimmäistyhjennysvälejä pidemmän tyhjennysvälin. Jäteastian tyhjennysväliä ei pääsääntöisesti pidennetä jätehuoltomääräyksissä sallitusta, ellei kyseessä ole täysin poikkeustapaus.

##### Yhteisen jäteastian käyttö

Yhteisen jäteastian käyttöä koskevat päätökset tehdään pääsääntöisesti jätehuoltomääräysten 8 §:n mukaisesti. Saarikiinteistöille on kuitenkin sovellettu jo pitkään käytäntöä, jossa saaresta voi tuoda jätteet esim. mantereen kotiroskikseen, mikäli koti sijaitsee alle viiden kilometrin päässä mantereen venepaikasta.

##### Jätteiden erilliskeräysveloitteet

Poikkeamista jätehuoltomääräysten 14 §:n mukaisista jätteiden erilliskeräysveloitteista ei pääsääntöisesti myönnetä. Poikkeamiseen täytyy olla painava syy, kuten esim. ettei jäteastiat mahdu kiinteistölle ilman kohtuuttomia muutoksia.

##### Jätteenkuljetuksen keskeytys (jätehuoltomääräykset 32 §)

Mikäli vakituudessa asuinkiinteistössä ei todistettavasti asuta esim. ulkomaanmatkan vuoksi, voidaan jätteenkuljetus keskeyttää määräajaksi. Yli kuuden kuukauden keskeytyksistä haetaan poikkeusta Kymen jätelautakunnalta.

### Muu poikkeaminen jätehuoltomääräyksistä

Muissa jätehuoltomääräyksistä poikkeamista koskevissa tilanteissa poikkeus voitaisiin myöntää vain, jos poikkeaminen on tarpeen jätehuollon tarkoituksenmukaiseksi järjestämiseksi kiinteistöllä eikä poikkeaminen aiheuta haittaa terveydelle tai ympäristölle. Poikkeaminen voidaan myöntää jätehuoltomääräyksistä silloin, kun poikkeaminen koskee jätteiden omatoimista käsittelyä, jäteastioita, jätteenkeräyspaikkaa tai jätteiden keräysvelvoitetta.

### Mantereella sijaitsevan kiinteistön hakemus lukkopisteeseen

Jätehuoltomääräysten 11 §:n mukaisesti mantereella sijaitseva kiinteistö voi liittyä loppujätteiden lukolliseen yhteiskeräyspisteeseen, mikäli jäteautolla ei pääse kiinteistölle, eikä jäteastiaa saa sijoitettua muuhun paikkaan, jonne jäteauto pääsisi.

### Periaatteet jätemaksujen kohtuullistamisessa tai maksumuistutusten käsittelyssä

Jätemaksuja voidaan kohtuullistaa, maksu jättää perimättä ja/tai kiinteistön haltija vapauttaa jätehuoltoon liittymisvelvoitteista, mikäli:

- Vakituinen asuinkiinteistö on tyhjillään eli siellä ei ole kirjoilla asukkaita eikä asuntoa käytetä vapaa-ajanasuntona.
- Kiinteistön asuinrakennus tai vapaa-ajan asunto on asumiskelvoton tai puretaan eikä asunnon haltijalla ole tarvetta jätehuoltopalveluihin. Asumiskelvottomuudesta on pyydettyessä esitettävä jätehuoltoviranomaiselle todisteellinen selvitys. Selvitys voi olla esim. valokuva tai kunnan rakennusvalvonta-, ympäristönsuojelu- tai terveydensuojeluviranomaisen lausunto tai muu vastaava asiakirja.
- Asuinrakennuksen haltija on laitoshoidossa. Hakemuksessa tulee osoittaa, että asunto ei ole laitoshoidon aikana kenenkään muun loma- tai vakituisena asuntona.
- Useampi saman omistajan asuin- tai vapaa-ajanrakennus muodostavat yhden kokonaisuuden tai pihapiirin, joka on yhden talouden käytössä. Jätemaksut peritään vain yhden asunnon osalta.

### Päätösten voimassaolon kesto

Viranhaltijapäätökset on syytä tehdä siten, että ne ovat voimassa enintään viisi vuotta lukuun ottamatta kielteisiä päätöksiä, jotka ovat voimassa toistaiseksi. Asukasmäärät ja omistajat muuttuvat ja myös asukkaiden tavat, jotka vaikuttavat esim. jätteiden määrään muuttuvat. Lisäksi lainsäädäntö tai jätehuoltomääräykset ja käytännöt voivat muuttua.

Lisätietoja: jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143,  
katja.kangas(at)kouvola.fi

**Jätehuoltopäällikön ehdotus:**

Kymen jätelautakunta päättää, että viranhaltijapäätöksiä voidaan tehdä edellä esitettyjä periaatteita noudattaen.

**Kymen jätelautakunnan päätös:**

## 6

## Ajankohtaiset ilmoitusasiat

## Kymen jätelautakunta 30.05.2024

1. Omakoti- ja paritalojen biojätekeräys on alkanut 1.5.2024 Kouvolan, Kotkan ja Haminan keskustaaajamissa. Biojäteastioiden toimitus on osittain viivästynyt, jolloin keräys alkaa sitä mukaan, kun astioita saadaan toimitettua. Biojätekeräykseen on liittynyt n. 74 % liittymisvelvollisista ja liittyneitä tulee koko ajan lisää. Näistä 40 % kompostoi. Kuljetuksen tilanneista 35 % on tehnyt biojätekimpan naapurin kanssa.
2. Taloyhtiöiden bio- ja pakkausjätekeräykseen liittymisen seuranta Haminassa, Miehikkälässä, Virolahdella, Pyhtäällä, Lapinjärvellä ja Pertunmaalla on tuottanut lisää keräykseen liittyneitä. Edelleen liittymättömät on ilmoitettu jätelain valvojalle eli kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille toimenpiteitä varten.
3. Jätepoliittisen ohjelman sekä Jätehuollon palvelutason 2025-2030 päivitystyö on käynnistynyt Alueellisella jätehuoltoseminaarilla 25.3.2024 sekä ohjausryhmän kokouksella 16.5.2024. Luonnokset ovat valmiina elokuussa.
4. Tehdyt viranhaltijapäätökset  
Taulukko jätehuoltopäällikön tyhjennysväli-, jätehuollon järjestämistä ja jätemaksun kohtuullistamispäätöksistä Kymen jätelautakunnan toiminta-alueelle ajalla 14.3. – 20.5.2024 on **oheismateriaalina**.

**Jätehuoltopäällikön ehdotus:**

Kymen jätelautakunta päättää merkitä asian tiedoksi.

**Kymen jätelautakunnan päätös:**

Oheismateriaali

Viranhaltijapäätökset kunnittain 14.3. - 20.5.2024\_Kyjäte30052024