

Pöytäkirja: Kouvolan Kymen jätelautakunta 20.02.2025**Aika** 20.02.2025 klo 14:00 - 15:12**Paikka** Kokoustila Kasarminmäki P097, Kouvolan kaupungintalo, G-ovi**Asiat**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
§ 8		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 9		Pöytäkirjan tarkastajat	5
§ 10	1	Kymen jätelautakunnan toiminnan ja talouden toteutuminen vuonna 2024	6
§ 11	2	Selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä vuodelta 2024	9
§ 12		Päätös sekajätteen lukollisista yhteiskeräyspisteistä Pertunmaan alueella	10
§ 13		Ajankohtaiset ilmoitusasiat	15
§ 14		Lausunto hankintalain muutosesityksestä	16

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Hasu Anne	puheenjohtaja	
	Sainio Teppo	varapuheenjohtaja	
	Jukola Heta	jäsen	osallistui etäyhteydellä
	Kalliola Marketta	jäsen	
	Keveri Raija	varajäsen	osallistui etäyhteydellä
	Kuutti Heikki	jäsen	
	Kärhä Ismo	jäsen	
	Lappi Jukka	jäsen	
	Matilainen Päivi	jäsen	
	Suurnäkki Ismo	jäsen	
	Söderholm Jukka	jäsen	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muu	Aikio Jenni	kaupunginhallituksen edustaja	
	Kosonen Inka	nuorisovaltuuston edustaja	
	Kangas Katja	esittelijä, jätehuoltopäällikkö	
	Soini Arja	asiantuntija, suunnittelija	
	Joutjärvi Tiina	sihteeri, hallintosihteeri	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Poissa	Harkko Mia	jäsen	
	Hänninen Marika	jäsen	
	Niilo-Rämä Kari	jäsen	
	Vainonen Aada	nuorisovaltuuston edustaja	

Pöytäkirjan tarkastus

puheenjohtaja	Anne Hasu
sihteeri	Tiina Joutjärvi
pöytäkirjan tarkastaja	Marketta Kalliola
pöytäkirjan tarkastaja	Ismo Kärhä

Pöytäkirja on tarkastettu 24.2.2025.

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on nähtävänä

yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin ja Kymen jätelautakunnan verkkosivuilla 25.2.2025 lähtien.

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Kymen jätelautakunta 20.02.2025 § 8**

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Läsnäolotarkastuksen tultua suoritetuksi Kymen jätelautakunta totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajat

Kymen jätelautakunta 20.02.2025 § 9

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 148 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 149 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Marketta Kalliolan ja Ismo Kärhän sekä varalle Jukka Lapin.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Kymen jätelautakunta valitsi pöytäkirjan tarkastajiksi Marketta Kalliolan ja Ismo Kärhän.

Kymen jätelautakunnan toiminnan ja talouden toteutuminen vuonna 2024

9098/02.06.01.03/2025

Kymen jätelautakunta 20.02.2025 § 10

Valmistelija: jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143, katja.kangas(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Osana kaupungin tilinpäätöskokonaisuutta toimielimet käsittelevät vastualueensa toiminnan ja talouden toteutumisen. Talousarvion toteutumisvertailussa tarkastellaan valtuuston talousarviossa asettamien tavoitteiden, määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumista.

Kymen jätelautakunnan talousarvio toteutui lähes suunnitellun mukaisesti. Henkilöstökulut olivat ennakoitua pienemmät. Toiminnalliset tavoitteet saavutettiin osittain. Jätelautakunnan perustamissopimuksen mukaisesti Kymenlaakson Jäte Oy:lle hyvitetiin ylijäämää 25 737,58 euroa.

Kaupunginhallitus käsittelee kaupungin tilinpäätöksen vuodelta 2024 maaliskuun loppuun mennessä ja kaupunginvaltuusto hyväksyy tilinpäätöksen 19.5.2025.

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen toimintavalta

Kunnan tilinpäätöksen laatimisessa noudatetaan kuntalain sekä sovelletaan kirjanpitolain ja -asetuksen säännöksiä (KuntaL 112 §). Kuntalaki on kirjanpitolakiin nähden erityislain asemassa. Lisäksi noudatetaan kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeita. Tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kaupungin tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta (KuntaL 113 §).

Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi sekä tilintarkastuksen jälkeen saatettava se valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä. (KuntaL 113.1 §).

Kuntalain 125 §:n mukaan tilivelvollisia ovat toimielinten jäsenet ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavat viranhaltijat. Tilivelvollisuus merkitsee sitä, että toiminta tulee valtuuston arvioitavaksi ja tilivelvolliseen voidaan tilintarkastuskertomuksessa kohdistaa muistutus sekä voidaan olla myöntämättä vastuuvapaus. Tilivelvollinen vastaa toiminnan ja talouden osalta sekä omasta että alaistensa tekemisestä ja siitä mitä jää hoitamatta.

Lautakunnat tuottavat vastuualuettaan koskevat toiminnan ja talouden toteutumistiedot kaupungin tilinpäätökseen. Hallintosäännön (Kv 11.11.2024 § 78) mukaan lautakunnat vastaavat siitä, että palvelut järjestetään asetettujen tavoitteiden, palvelun järjestämistä koskevien periaatteiden ja määrärahojen puitteissa.

Hallintosäännön 59.3 §:n mukaan valtuusto hyväksyy toimielimelle sitovat tehtäväkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot. Talousarvion muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana (hallintosääntö 63.1 §).

Hallintosäännön 62.1 §:n mukaan valtuusto talousarviosta päättäessään määrittelee, mitkä ovat valtuuston sitovina hyväksymät toiminnan tavoitteet, ja valtuusto antaa talousarvion noudattamista koskevat määräykset, miten talousarvio ja sen perustelut sitovat kunnan viranomaisia. Vuoden 2024 talousarviossa (Kv 13.11.2023 § 90, kohta 2.3.2) käyttötalousosan sitovuustasona on lautakunnan/kaupunginhallituksen toimintakate ja toiminnalliset tavoitteet. Kaupunginhallituksen antamien täytäntöönpano-ohjeiden mukaan talousarviopoikkeamista, joita ei ole talousarviomuutoksina hyväksytty, on annettava selvitys toimintakertomuksessa.

Talousarvion käyttötalouden toteutuminen (ulkoiset ja sisäiset erät)

Kymen jätelautakunta 1000 e	Alkuperäinen talousarvio	Toteuma	Poikkeama	Tot-%
Toimintatulot	367	341	-26	93,0
Toimintamenot	-367	-341	26	93,0
Toimintakate	0	0	0	0,0

Merkittävimmät poikkeamat talousarvioon nähden:

Henkilöstökulut olivat arvioitua alhaisemmat. Jätelautakunnan perustamissopimuksen mukaisesti Kymenlaakson Jäte Oy:lle hyvitetiin ylijäämää 25 737,58 euroa. Toiminnalliset tavoitteet saavutettiin osittain.

Kymen jätelautakunnan osalta toiminnan ja talouden toteutuminen vuodelta 2024 on **liitteenä**.

Lisätietoja: jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143, katja.kangas(at)kouvola.fi ja controller Karoliina Summanen, puh. 020 615 4817, karoliina.summanen(at)kouvola.fi

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää hyväksyä osaltaan toiminnan ja talouden toteutumisen vuodelta 2024 liitteen mukaisesti.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Kymen jätelautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite1 Talousarvion toteutuminen 2024_Kyjäte20022025

Selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä vuodelta 2024**9101/00.01.04.00/2025****Kymen jätelautakunta 20.02.2025 § 11**

Valmistelija: jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143, katja.kangas(at)kouvola.fi

Kouvolan kaupungin on toimintakertomuksessaan arvioitava toiminnan laajuuteen ja rakenteeseen nähden tasapuolisesti ja kattavasti merkittävimpiä riskejä ja epävarmuustekijöitä sekä muita toiminnan kehittymiseen vaikuttavia seikkoja. Lisäksi kaupungin on toimintakertomuksessa tehtävä selkoa, miten sisäinen valvonta ja siihen liittyvä riskienhallinta on järjestetty, onko valvonnassa havaittu puutteita ja miten sisäistä valvontaa on tarkoitus kehittää voimassa olevalla taloussuunnittelukaudella.

Kymen jätelautakunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä vastaa jätehuoltopäällikkö.

Selonteko sisäisen valvonnan järjestämisestä vuodelta 2024 on **liitteenä**.

Lisätietoja: jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143, katja.kangas(at)kouvola.fi

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää hyväksyä osaltaan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä annetun selvityksen.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Kymen jätelautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite2 Sisäisen valvonnan selonteko 2024_Kyjäte20022025

Päätös sekajätteen lukollisista yhteiskeräyspisteistä Pertunmaan alueella**8913/14.06.00/2025****Kymen jätelautakunta 20.02.2025 § 12**

Valmistelija: jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143, katja.kangas(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kymenlaakson Jäte Oy esittää Pertunmaan alueen sekajätteen lukollisten yhteiskeräyspisteiden paikoiksi 27.4.2025 alkaen seuraavia:

- Hartolantie 687, 19420 Pertunmaa
- Peruvedentie 24, 19470 Pertunmaa
- Kutomakuja 9A, 19410 Pertunmaa

Lukolliset yhteiskeräyspisteet on tarkoitettu kiinteistöille, joille ei johda jäteautolla ajokelpoista tietä.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Kymenlaakson Jäte Oy on lähettänyt Kymen jätelautakunnalle esityksen nykyisen Mäntyharjun kunnan Pertunmaan alueelle perustettavien sekajätteen lukollisten yhteiskeräyspisteiden sijainnista 27.4.2025 alkaen.

Pertunmaan alue siirtyy kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen ja samalla sekajätteen kiinteistöittäiseen keräykseen 27.4.2025, jolloin nykyiset aluekeräyspisteet poistetaan käytöstä. Myös Mäntyharjun kunnassa on ollut jo vuosia kunnan järjestämä kiinteistöittäinen jätteenkuljetus. Kiinteistöittäinen jätteenkuljetus tarkoittaa sitä, että jokaisella kiinteistöllä on oma tai naapureiden kanssa yhteinen jäteastia, jonka jäteauto käy tyhjentämässä. Jätteenkuljetuksen järjestää käytännössä kunnan omistama jäteyhtiö Kymenlaakson Jäte Oy.

Sekajätteen lukolliset yhteiskeräyspisteet on tarkoitettu kiinteistöille, joille ei johda jäteautolla ajokelpoista tietä esimerkiksi tien kapeuden, jyrkkyyden tai kantavuuden vuoksi, eikä kiinteistön omistaja saa sijoitettua jäteastiaa paikkaan, jonne jäteauto pääsisi. Lukollisista yhteiskeräyspisteistä säädetään jätehuoltomääräysten 11 §:ssä. Hakemukset lukolliseen yhteiskeräyspisteeseen liittymiseksi käsittelee Kymen jätelautakunta. Saarikiinteistöjen osalta Kymenlaakson Jäte Oy voi tehdä lukkopistesopimuksen suoraan saarikiinteistön haltijan kanssa.

Kymenlaakson Jäte Oy esittää lukollisten yhteiskeräyspisteiden sijoituspaikoiksi seuraavia:

- Hartolantie 687, 19420 Pertunmaa (Mansikkamäki)
- Peruvedentie 24, 19470 Pertunmaa (Lihavanpää)

- Kutomakuja 9A, 19410 Pertunmaa

Kymenlaakson Jäte perustelee esitystä seuraavasti: Osoitteissa Harto-
lantie 687 (Mansikkamäki) ja Peruvudentie 24 (Lihavanpää) sijaitsevat
Kymenlaakson Jäte Oy:n ylläpitämät ekopisteet lajitelluille jätteille, jol-
loin sekä alueen kunnossapidon että asukkaan kannalta on järkevä si-
joittaa myös sekajätteen lukolliset yhteiskeräyspisteet näihin kohteisiin.
Osoitteeseen Kutomakuja 9A pääsee helposti 5-tieltä, ja alue sijaitsee
Kuortin liikenneaseman läheisyydessä, jossa sijaitsee RINKI-ekopiste.

Vertailun vuoksi Mäntyharjussa lukollisia yhteiskeräyspisteitä on ollut
aiemmin neljä kappaletta. Mäntyharjun lakkopisteiden määrä nousisi
uusien pisteiden myötä seitsemään.

Mäntyharjun nykyiset lakkopisteet sijaitsevat:

- Mäntyharjun jäteasema, Kaatopaikantie 79
- Honkataipaleen venevalkama, Honkataipaleentie 94 (vain kesäai-
kana käytössä)
- Kotaniementien venevalkama, Kotaniementie 109 (vain kesäaikana
käytössä)
- Loma-asuntoalue, Koskenniementie 1 (vain messualueen kiinteis-
töille)

Jätelain 32 §:n mukaan kunnan on velvollisuus järjestää asukkaidensa
jätehuolto. Järjestetyn jätehuollon tulee täyttää jätelain 34 §:n mukaiset
laatuvaatimukset, jonka varmistamiseksi on laadittu Jätehuollon palvelu-
tasomääritys. Kymen jätelautakunta päättää lautakuntasopimuksen mu-
kaan jätehuollon palvelutasosta. Palvelutasomäärityksessä on mainittu,
että Pertunmaalle perustetaan lukollisia yhteiskeräyspisteitä tarpeen
mukaan. Esitys sekajätteen lukollisten yhteiskeräyspisteiden sijainneista
haluttiin asettaa nähtäville ja tuoda jätelautakunnan päätöksentekoon,
koska alueella tapahtuu iso muutos asukkaiden jätehuollossa. Päätök-
sestä tulee valituskelpoinen, jolloin asukkaalla on oikeus hakea siihen
muutosta.

Nähtävillä olo ja mielipiteet

Esitys oli nähtävillä 23.1.-11.2.2025 välisen ajan. Nähtävillä olosta tie-
dotettiin Kymen jätelautakunnan nettisivuilla sekä lähetettiin tieto Mänty-
harjun kunnan kirjaamoon sekä Kymenlaakson Jäte Oy:lle. Myös hei-
dän nettisivuillaan on ollut tieto nähtävillä olosta. Kuulutuksesta ilmoitet-
tiin Pitäjän uutiset -sanomalehdessä 30.1.2025. Myös Mäntyharjun kun-
nan Teknisiin palveluihin oltiin esityksestä yhteydessä.

Esityksestä oli mahdollisuus lausua mielipiteensä. Kirjalliset kannanotot
oli jätettävä Kymen jätelautakunnalle 11.2.2025 klo 09.00 mennessä.

Määräaikaan mennessä saapui kaksi mielipidettä.

Mielipiteen 1 mukaan esitetyt lukkopisteet eivät ole heidän tavallisen kulkureittinsä varrella Pertunmaan kirkonkylällä asioidessa ja heille tulisi tarpeetonta ajamista (yhteensä noin 6 km), joka ei ole ympäristöystävällistä. Mielipiteessä kerrotaan, että nykyinen aluekeräyspisteen paikka Joutsantien alussa olisi sijainnillisesti ja liikenneturvallisuuden kannalta hyvä. Ensisijaisesti mielipiteessä esitetään kuitenkin lukkopisteen sijoittamista kirkonkylän jommankumman kaupan viereen. Mielipiteessä todetaan, että kaupat suhtautuisivat asiaan todennäköisesti myönteisesti, koska jätepussin jättäjä voisi poiketa ostoksillakin. Mielipiteessä viitataan myös kirkonkylän kaupan yhteydessä olevaan ekopisteeseen. Mielipiteessä tiedustellaan myös, voiko samalla avaimella käyttää kaikkia lukkopisteitä, jolloin jätepussin voi jättää sille lukkopisteelle, joka parhaiten osuu kulloisenkin kulkureitin varrelle.

Mielipiteen 1 esittäjällä on ympärivuotisessa käytössä oleva vapaa-ajan asunto, ja hän on hakenut lukkopisteen käyttäjäksi. Hakemusta ei vielä ole käsitelty. Hänelle on vastattu, että kaikkiin lukkopisteisiin käy sama avain. Sama avain käy myös Mäntyharjulla sijaitseviin lukkopisteisiin.

Mielipiteen 2 esittäjälle tulisi myös ylimääräistä ajoa yhteensä noin 6 km asiointimatallaan kirkonkylään, jos hän veisi jätepussin samalla reissulla. Myös mielipiteessä 2 toivotaan lukollista yhteiskeräyspistettä Pertunmaan kirkonkylän ruokakauppojen lähelle. Mielipiteessä tuodaan esille, että Perurvedentie näyttää kapealta ja mietitään, mahtuuko siinä jättämään jätepussin, jos sattuu tulemaan toinen auto vastaan. Kutomakuja 9A ja Hartolantie 687 sijaitsevien astioiden ohitse hän harvoin kulkee.

Mielipiteen 2 esittäjällä on ympärivuotisessa käytössä oleva vapaa-ajan asunto, ja hän on hakenut lukkopisteen käyttäjäksi. Hakemusta ei vielä ole käsitelty. Hänelle on vastattu, että Perurvedentien lukkopiste sijaitsee ns. levikkeellä, joten jätepussin jättäminen on turvallista.

Mielipiteiden ja lukkopistehakemusten käsittely

Mielipiteet käytiin läpi Kymenlaakson Jätteen edustajien kanssa kokouksessa 11.2.2025. Kymenlaakson Jätteen edustajat totesivat, että nykyinen aluekeräyspiste Joutsantien ja Pertuntien/Toivolantien risteyksessä on ollut ongelmallinen sinne tuodun ylimääräisen jätteen vuoksi, joten lukkopistettä ei mielellään sijoiteta siihen. Myös sijoittaminen Pertunmaan kirkonkylään voisi aiheuttaa roskaantumista. Pertunmaan kirkonkylässä oleva ekopiste on RINKI-ekopiste, eikä se ole Kymenlaakson Jäte Oy:n hoidossa. Perurvedentien esitetty lukkopistepaikka ei ole kuitenkaan kovin kaukana Joutsantien risteyksestä tai Pertunmaan kirkonkylästä.

Kokouksessa todettiin kuitenkin, että on tärkeää, että asukkaalla on todellinen mahdollisuus ja myös halu käyttää hänen kiinteistössään syntyville jätteille tarkoitettua lukkopistettä, jolloin hän todella käyttää sitä,

eikä vie jätteitään jätelain vastaisesti esimerkiksi toiselle jätehuoltoalueelle, jossa asuu vakituisesti. Toisaalta esim. pääkaupunkiseudulle mentäessä jätteet voisi jättää Kutomakujan lukkopisteeseen. Osa toki asuu vakituisesti tai viettää pitkiä aikoja kerrallaan alueella ja asukkaat liikkuvat eri reittejä eri suuntiin. Sekin on kuitenkin hyväksyttävä, ettei kaikille välttämättä saada hyvää sijaintia lukkopisteelle.

Jätehuollon palvelutasomäärittelyn mukaan jätteen lukollinen yhteiskeräyspiste voidaan perustaa, jos sitä tarvitsevia on vähintään viisi kiinteistöä. Lukkopisteitä voidaan siis perustaa myöhemmin tarvittaessa lisää, mikäli sopiva paikka löytyy ja alue saadaan vuokrattua. Lukkopisteitä ei kuitenkaan perusteta kevyin perustein, koska ne aiheuttavat kustannuksia (mm. siivous, tyhjennykset, lumityöt, maavuokra) ja sitä kautta mahdollisesti vuosittaisen lukkopisteen käyttömaksun nousua asukkaalle.

Kokouksessa 11.2. todettiin, että lukkopisteiden mahdollinen lisätarve selviää todennäköisesti kevään kuluessa, kun lukkopistehakemukset on käsitelty, tiedetään liittyjien määrä ja asukkaiden kanssa päästään tekemään lukkopistesopimuksia, ja lisäksi, kun huhtikuun loppu lähestyy ja kesälomakausi alkaa.

Hakemuksia lukkopisteeseen on tullut toistasataa, eikä niitä ole vielä ehditty käsittelemään. Kymenlaakson Jätteen asiantuntija on selvittänyt Pertunmaan alueen teiden ajettavuutta jäteautolla, joilla sijaitsee kiinteistöjä, joille on haettu lukkopaikkaa. Suurimpaan osaan hakemuksen jättäneiden kiinteistöistä jäteastian saisi tienristeykseen. Tämä edellyttää toki maanomistajan lupaa. Myös jätekimppa naapurin kanssa voisi olla ainakin osalle hakijoista mahdollinen. Näistä pyritään neuvottelemaan vielä hakemuksen jättäneiden kanssa. Hakemusten joukossa on myös kohteita, joihin pääsee jäteautolla. Hakemukset pyritään käsittelemään mahdollisimman pian.

Päätösehdotuksen perustelut

Jätehuoltopäällikkö ehdottaa, että Kymen jätelautakunta hyväksyy Kymenlaakson Jäte Oy:n esityksen Mäntyharjun kunnan Pertunmaan alueen sekajätteen lukollisten yhteiskeräyspisteiden sijainnista 27.4.2025 alkaen.

Esitetyt lukkopisteet sijaitsisivat eri puolilla Pertunmaata. Lihavanpään ja Mansikkamäen lukkopisteet sijaitsisivat kolminumeroisten seututeiden varrella, ja niissä on Kymenlaakson Jäte Oy:n ekopisteet lajitelluille jätteille. Tämä vähentää ylläpitokustannuksia. Kutomakujan lukkopiste sijaitsisi Kuortin taajamassa, melko lähellä Mikkelintietä.

Lukkopisteitä voidaan Jätehuollon palvelutasomäärittelyn mukaisesti tarvittaessa perustaa harkiten myöhemmin lisää, mikäli sopiva paikka löytyy.

Jatkossa mikäli Kymenlaakson Jäte Oy perustaa alueelle lukkopisteitä lisää tai muuttaa pisteiden paikkaa tai lakkauttaa lukkopisteen, ne tuodaan jätelautakunnalle tiedoksi, muttei varsinaiseen päätöksentekoon.

Päätös ehdotetaan määrättäväksi voimaan tulevaksi muutoksenhausta huolimatta, jotta lukkopisteiden perustamisessa päästään alkuun ja järjestelyt niiden osalta saadaan valmiiksi 27.4.2025 mennessä. Asukkaalla, joka ei pysty liittymään kiinteistöittäiseen kuljetukseen, täytyy olla paikka, jonne jätteet voi viedä.

Lisätietoja: jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143, katja.kangas(at)kouvola.fi

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää hyväksyä Kymenlaakson Jäte Oy:n esityksen Mäntyharjun kunnan Pertunmaan alueen sekajätteen lukollisten yhteiskeräyspisteiden sijainnista 27.4.2025 alkaen edellä esitetyin perusteluin.

Kymen jätelautakunta määrää, että päätös tulee voimaan muutoksenhausta huolimatta edellä esitetyin perusteluin.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Kymen jätelautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Ajankohtaiset ilmoitusasiat

Kymen jätelautakunta 20.02.2025 § 13

- Etelä-Savon ELY-keskus on pyytänyt tietoja Mäntyharjun (sekä Pertunmaan alueen) jätteenkuljetusjärjestelmistä tehdyistä päätöksistä sekä kunnan vastuulle kuuluvista bio- ja pakkausjättekuljetuksien aloituspäivämääristä. Tiedot on pyydetty antamaan 12.3. mennessä ja ne annetaan viranhaltijatyönä.
- Iitin kunta on pyytänyt Kymen jätelautakunnalta lausuntoa rakennusjärjestysluonnoksesta 30.3.2025 mennessä. Tarvittaessa annetaan lausunto viranhaltijatyönä.

Tehdyt viranhaltijapäätökset

Taulukko jätehuoltopäällikön jätehuollon järjestämis- ja jätemaksun koh-
tuullistamispäätöksistä Kymen jätelautakunnan toiminta-alueelle ajalla
21.1. – 10.2.2025 on **oheismateriaalina**.

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää merkitä asiat tiedoksi.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Kymen jätelautakunta merkitsi asiat tiedoksi.

Lausunto hankintalain muutosesityksestä

8889/00.04.00/2025

Kymen jätelautakunta 20.02.2025 § 14

Valmistelija: jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143, katja.kangas(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Lausuntopyyntö: Työryhmämietintö hallituksen esitykseksi hankintalain, erityisalojen hankintalain sekä rikosrekisterilain 6 b §: n muuttamiseksi. Lausuntopyynnön diaarinumero: VN/4099/2024

Työryhmämietinnön mukaan kunnan tulisi omistaa sidosyksiköstään vähintään 10 %.

Lausuntoesityksen pääasiallinen sisältö: Kymen jätelautakunnan alueen yhdeksästä kunnasta vain kolme omistavat yli 10 %. Jätehuolto tulisi jättää 10 %:n omistusosuusvaatimuksen ulkopuolelle. Sidosyksiköiden vähimmäisomistusosuusvaatimuksen tulee olla "yleisen edun huomioon ottava", ja tämä yleinen etu ei jätehuollon osalta täyty. Eri kuntien asukkaat olisivat erilaisessa asemassa jätehuoltopalvelujen saatavuuden kannalta, jätehuollon kustannukset nousisivat, turha hallinnollinen työ määrä olisi suuri ja EU:n asettamien jätehuollon tavoitteiden saavuttaminen vaikeutuisi entisestään. Lisäksi huoltovarmuus heikkenisi.

Lausuntopyyntö on julkaistu ja annetaan Lausuntopalvelu.fi -järjestelmässä vastaamalla siellä esitettyihin kysymyksiin tai osaan kysymyksistä 11.3.2025 mennessä.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Lausuntopyynnön taustaa

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi mm. julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain muuttamisesta, vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain sekä rikosrekisterilain 6 b §:n muuttamisesta.

Työ- ja elinkeinoministeriö asetti 20.2.2024 työryhmän valmistelemaan hankintalainsäädännön muutoksia hankintalakiin liittyvien hallitusohjelmakirjausten mukaisesti. Työryhmän toimesta on valmisteltu luonnos hallituksen esitykseksi julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain sekä vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalve-

lujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain muuttamisesta. Työryhmä päätti työnsä 30.11.2024 ja luovutti hallituksen esityksen muotoon laaditun ehdotuksensa työ- ja elinkeinoministeriölle tammikuussa 2025.

Hallituksen esityksen tavoitteena on parantaa julkisten hankintojen tehokkuutta ja kustannussäästöjä sekä turvata laadukkaat julkiset palvelut. Hankintalakia uudistetaan muun muassa edistämällä markkinakartoitusta ja hankinnan huolellista valmistelua. Hallitusohjelman mukaisesti ehdotuksessa esitetään sidosyksiköiden käytön rajoittamista hankintojen toteuttamisessa asettamalla sidosyksikön omistukselle yleisen edun huomioon ottava vähimmäisomistusosuutta koskeva vaatimus (10 prosenttia). Esityksellä pyritään lisäämään erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten osallistumismahdollisuuksia julkisiin tarjouskilpailuihin sekä parannetaan hankintojen vastuullisuutta ja edistetään huoltovarmuuden ja turvallisuuden toteutumista myös sopimuskauden aikana. Ehdotuksella parannetaan myös hankintojen valvontaa.

Lait on tarkoitettu tulevan voimaan 1.1.2026.

Lakiesityksen sisältö

Esityksen mukaan hankintalain 15 §:n 1 momenttia täydennettäisiin sidosyksiköiden vähimmäisomistusosuutta koskevalla lisävaatimuksella, joka kohdistuisi sellaisiin sidosyksiköihin, jotka toimivat osakeyhtiö-, säätiö- tai yhdistysmuotoisena. Esitettyä lisävaatimusta ei sovellettaisi kuntalain mukaisesti kuntayhtymiin. Esitetyn lisävaatimuksen myötä kunkin hankintayksikön omistusosuus sidosyksiköstä olisi vähintään 10 prosenttia.

Esityksen mukaan lain 174 §:ään lisättäisiin uusi 7 momentti sidosyksiköiden omistusosuutta koskevan vaatimuksen voimaantulosta. Säännöksen mukaan sidosyksikkömuutos astuisi voimaan 1,5 vuoden siirtymäajalla, paitsi jätealalla, jonka osalta siirtymäaika olisi 2,5 vuotta. Lain voimaantulon jälkeen 15 §:n vastaiset hankintayksikön ja sidosyksikön väliset sopimukset tulisi irtisanoa päättymään siirtymäaikasäännösten mukaisesti. Myöskään uusia sopimuksia ei tulisi tehdä 174 §:ssä säädetyn siirtymäajan jälkeen. Omistusosuusvaatimuksesta riippumatta hankintayksikö voi tehdä uusia määräaikaista sopimuksia sidosyksiköltään 30.6.2026 asti ja jätehuollon osalta 30.6.2028 asti. Näiden sopimusten voimassaolo voisi olla korkeintaan yksi vuosi.

Kunnan velvollisuus on järjestää asukkaiden ja kunnan hallinto- ja palvelutoiminnan jätehuolto (jätelaki 32 §). Kymen jätelautakunta lausuu asiasta kuntien jätehuoltoviranomaisen näkökulmasta.

Lausuntopyyntö on julkaistu Lausuntopalvelu.fi -sivustolla ja lausuntopyyntöissä on esitetty kysymyksiä lakiesityksen eri aihealueilta. Niihin voi vastata kaikkiin tai vain osaan kysymyksistä.

Esitys lausunnoksi

Kymen jätelautakunta lausuu asiasta jätehuoltoviranomaisen sekä myös yleisesti kunnan jätehuollon järjestämisvelvoitteen kannalta. Lausunnossa keskitytään lakiesityksen mukaiseen sidosyksiköiden vähimmäisomistusvaatimukseen ja vastataan sitä ja jätelautakuntaa koskeviin kysymyksiin Lausuntopalvelu.fi -sivustolle.

Lausuntopalvelun kysymys: Mitä mieltä olette esityksessä ehdotetusta sidosyksiköiden vähimmäisomistusta koskevasta vaatimuksesta? Onko se mielestänne tarkoituksenmukainen ja toteuttamiskelpoinen?

Kymen jätelautakunta näkee, että sidosyksiköiden 10 %:n vähimmäisomistusta koskeva vaatimus vaikeuttaa etenkin pienten kuntien lakisääteisten jätehuoltotehtävien hoitamista. Lisäksi se tuo kunnille kohtuuttomasti lisätyötä ja kustannuksia sekä kohtelee eri kokoisia kuntia ja niiden asukkaita eriarvoisesti. Myös asukkaan jätehuollon kustannukset todennäköisesti nousisivat. Muutosesitys ei ole tarkoituksenmukainen eikä toteuttamiskelpoinen jätehuollossa. Kymen jätelautakunta toteaa, että lakiluonnoksen vaikutusten arviointi on jätetty tekemättä.

Jätelain 36 §:n mukaisesti kunnan (tai kunnan jäteyhtiön) on jo nyt tehtävä markkinakartoitus jätteenkuljetuspalvelujen hankintoja suunnitellessaan. Tarjouspyyntö on laadittava niin, että myös pienemmillä toimijoilla on mahdollisuus osallistua kilpailutukseen. Kuljetushankinnat on kilpailutettava osiin jaettuina siten, että useampi kuin yksi yritys voidaan valita palvelun tuottajaksi. Lisää kilpailua siis ei oletettavasti juurikaan synnyisi. Kilpailutus vaatii myös jätehuollon substanssiosaamista, jota ei todennäköisesti etenkään pienellä kunnalla ole.

Lausuntopalvelun kysymys: Minkälaisia vaikutuksia esitetyllä sidosyksiköiden omistussuuden vähimmäisvaatimuksella mielestänne on?

Kymen jätelautakuntakunnan sekä samalla alueella toimivan kuntien omistaman jäteyhtiön, Kymenlaakson Jäte Oy:n alueella on yhdeksän kuntaa: Hamina, Iitti, Kotka, Kouvola, Lapinjärvi, Miehikkälä, Mäntymäki, Pyhtää ja Virolahti. Näistä kunnista vain Haminan, Kotkan ja Kouvola kaupungit omistavat jäteyhtiöstä yli 10 % ja muut kunnat alle.

Muutosesitys pakottaisi purkamaan jo ennen sidosyksikkösääntelyä kehitetyt kunnallisen jätehuoltoyhteistyön ylikunnalliset rakenteet. Jätehuollon ylikunnallisella yhteistyöllä on varmistettu, että lakisääteiset ympäristön- ja terveydensuojelun velvoitteet voidaan kunnissa jätehuollon osalta täyttää kustannustehokkaasti.

Jätehuolto on kunnan lakisääteinen tehtävä, jonka se on hoidettava joko omana työnään tai yhteisessä jäteyhtiössä joka tapauksessa. Jätehuollon lakisääteisten tehtävien hoitaminen todennäköisesti vaarantuisi muutosesityksen toteutuessa. Jotta jätelain 34 §:n mukaiset jätehuollon

laatuvaatimukset voivat toteutua myös pienemmässä kunnassa, on tärkeää, että kunta voi hankkia palveluja omistamaltaan jäteyhtiöltä, jolla on resurssit hoitaa jätehuollon järjestäminen. Muutosesitys vaarantaisi myös EU:n asettamien ja jätelain mukaisten jätteiden uudelleenkäyttö- ja kierrätystavoitteiden saavuttamisen. Muutosehdotuksen toteutuminen voisi aiheuttaa myös roskaantumista ja sitä kautta ympäristön pilaantumisen vaaraa.

Kunnat olisivat eriarvoisessa asemassa myös esim. jätehuollon huoltovarmuuden näkökulmasta. Sidosyksikkönä toimivat yhtiöt ovat tärkeitä kuntien varautumisen ja huoltovarmuuden näkökulmasta, koska palveluita tulee tuottaa kaikissa tilanteissa. Markkinaehtoisten palveluntarjoajien saatavuus vaihtelee alueittain, ja loppukädessä kunnalla on lakisääteinen velvoite järjestää palvelut myös tilanteissa, joissa markkinaehtoista palvelua ei ole saatavilla.

Lisäksi muutos aiheuttaisi vahinkoa myös alueen jätteenkuljetusyrityksille, kun yhtiön olisi irtisanottava tai muutettava sopimuksia heidän kanssaan palvelutarpeen vähentyessä.

Myös jätehuoltoviranomaisen tehtävät kuuluvat kunnalle. Kymen jätelautakunta huomauttaa, että myös alueellisen jätehuoltoviranomaisen toiminta ja sopimus pitäisi sidosyksikkösääntelyn myötä purkaa ja uudelleen järjestää. Varsinaiset tehtävät jäisivät käytännössä pitkäksi aikaa hoitamatta, koska aivan turhan takia pitäisi kaikki luoda uudestaan ja mahdollisen uuden alueellisen jätelautakunnan ulkopuolelle jäävissä kunnissa tätä varten jouduttaisiin palkata lisää henkilöstöä.

Alueen kunnilla on yhteisesti laaditut Jätepoliittinen ohjelma sekä Jätehuollon palvelutaso. Näiden toteuttaminen pysähtyisi tai vähintään keskeytyisi.

Lausuntopalvelun kysymys: Jos sidosyksiköitä koskeva muutos toteutetaan esitetyllä tavalla, mitä toimenpiteitä ja niistä aiheutuvia kustannuksia muutos todennäköisesti aiheuttaisi edustamanne organisaation eri toimialojen kannalta ja yleisesti?

Alueellista jätehuoltoviranomaista koskeva sopimus olisi purettava ja perustettava uusi viranomainen tai viranomaisia. Mahdollisesti alueella toimisi jatkossa useampi jätehuoltoviranomainen tai toiminta järjestettäisiin kunnan omana toimintana, jolloin se vaatisi lisäresursseja ja -osaaamista kuntaan.

Jätehuoltoviranomaisen toiminnan perustamiseen liittyy mm. jätteenkuljetus- ja kompostointirekisterin perustaminen, jätehuoltomääräysten ja jätetaksan laatiminen, jotka ovat vaativia ja aikaa vieviä tehtäviä. Lisäksi pitää olla käytössä asiakaspalvelua ja hakemusten käsittelyä varten järjestelmät ja lomakkeet.

Jätehuollon kustannukset katetaan jätelain mukaan asukkailta perittävillä kunnan jätemaksuilla. Asukkaiden kustannukset ja siten jätemaksut tulisivat kasvamaan myös jätehuoltoviranomaisen toiminnan osalta.

Lausuntopalvelun kysymys: Ovatko esitetyt sidosyksiköitä koskevat siirtymäajat mielestänne riittävät? Kuinka paljon aikaa muutoksiin tarvitaan?

Jätelain 23 §:n mukaisesti, jos kunta on siirtänyt lain 43 §:n mukaisesti kunnan jätehuollon palvelutehtävät tai osan niistä kuntien omistamalle jäteyhtiölle, jätehuoltoviranomaisena toimii yhteistoiminta-alueen kuntien yhteinen toimielin tai näiden perustama kuntayhtymä. Jätelautakunnan pitäisi toimia nykyisellään tällöin niin kauan, kunnes asiat jäteyhtiössä saataisiin selväksi. Jätehuollolle esitetty siirtymäaika, 2,5 vuotta, ei täten hyvin todennäköisesti riittäisi jätehuoltoviranomaisen toiminnan uudelleenjärjestämiseen ottaen huomioon sen, että järjestelyt jäteyhtiössä todennäköisesti kestävät kauan ja tämän jälkeen uuden jätehuoltoviranomaisen perustaminen ja toimintojen jonkinasteinen käynnistäminen vie aikaa vähintään vuoden. Täysipainoisesti uusi viranomainen tai uudet viranomaiset toimisivat todennäköisesti vasta usean vuoden jälkeen.

Lausuntopalvelun kysymys: Mietinnön liitteinä olevissa eriävissä mielipiteissä on esitetty poikkeuksia sidosyksiköiden omistusosuusvaatimukseen. Tulisiko vaatimukseen säätää poikkeuksia? Minkälaiset poikkeukset olisivat tarkoituksenmukaisia?

Jätehuolto tulisi jättää omistusosuusvaatimuksen ulkopuolelle. Sidosyksiköiden vähimmäisomistusosuusvaatimuksen tulee olla "yleisen edun huomioon ottava", ja tämä yleinen etu ei lakiesityksen toteutuessa jätehuollossa täyty, vaan aiheuttaa vain valtavasti turhaa työtä ja kustannuksia kaikille osapuolille. Lisäksi eri kuntien asukkaat olisivat eriarvoisessa asemassa jätehuollon palvelutason näkökulmasta, ja jätehuollolle jätelaissa asetettujen tavoitteiden saavuttaminen vaarantuisi.

Lisätietoja: jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143, katja.kangas(at)kouvola.fi

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää antaa Työ- ja elinkeinoministeriölle edellä esitetyn lausunnon hankintalakiin esitetystä sidosyksikkösäätelystä.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Kymen jätelautakunta hyväksyi päätösehdotuksen. Lisäksi lausuntoon päätettiin lisätä lause: Muutosehdotuksen toteutuminen voisi aiheuttaa myös roskaantumista ja sitä kautta ympäristön pilaantumisen vaaraa.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 8, § 9, § 10, § 11, § 13, § 14

Muutoksenhakukielto

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 12

Valitusosoitus, hallintovalitus

Kymen jätelautakunta

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*).

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkipäivä, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, Kuopio

Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 2501

Puhelinnumero: 029 564 2500

Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika on ma-pe klo 8.00 – 16.15.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään [tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015](#) ja [oikeusministeriön asetuksessa 1020/2024](#). Maksu on 310 euroa.

Tuomioistuinmaksulain 9 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kymen jätelautakunnan toimistosta.

Postiosoite:	PL 85, 45101 Kouvola
Käyntiosoite:	Torikatu 10, 45100 Kouvola
Sähköpostiosoite:	kymenjatelautakunta@kouvola.fi
Puhelinnumero:	020 615 5801
Kirjaamon aukioloaika	ma-pe klo 9.00-15.00.